



Российская Федерация  
Республика Карелия  
Администрация Кемского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 октября 2025 года

г. Кемь

№ 800

Об утверждении основных направлений  
долговой политики Кемского  
муниципального округа на 2026 год  
и плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях  
составления проекта бюджета Кемского муниципального округа на 2026 год и плановый  
период 2027 и 2028 годов,

администрация Кемского муниципального района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления управления долговой политики Кемского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.
2. Признать утратившим силу постановление администрации Кемского муниципального района от 22 октября 2024 года № 684 «Об утверждении основных направлений долговой политики Кемского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».
3. Настоящее постановление применяется, начиная с формирования бюджета Кемского муниципального округа на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов.
4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на финансовое управление администрации Кемского муниципального района.

Глава администрации  
Кемского муниципального района  
Республики Карелия



С.В. Долгинина

Утверждено  
постановлением администрации  
Кемского муниципального района  
от 31 октября 2025 года № 800

Основные направления долговой политики Кемского муниципального округа  
на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

I. Общие положения

Основные направления долговой политики Кемского муниципального округа (далее –  
долговая политика) на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработаны с  
целью обеспечения сбалансированности бюджета Кемского муниципального округа,  
поддержания долговой устойчивости Кемского муниципального округа на уровне не ниже  
средней группы заемщиков (в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса  
Российской Федерации).

Основные направления долговой политики сохраняют преемственность целей и задач,  
определенных на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

II. Итоги реализации долговой политики за 2024 год и 9 месяцев 2025 года

Данные об объеме и структуре муниципального долга Кемского муниципального  
района в 2023-2025 годах представлены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателя	на 01.01.2024	на 01.01.2025	на 01.01.2026 (прогноз)
Объем задолженности перед бюджетом Республики Карелия по привлеченным бюджетным кредитам (тыс. рублей)	40 804,1	40 804,1	38 682,78
Объем задолженности перед кредитными организациями по привлеченным кредитам (тыс. рублей)	60 000,0	45 000,0	35 000,0
Общий объем муниципального долга	100 804,1	85 804,1	73 682,78
Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета (тыс. рублей)	314 900,9	373 970,5	444 380,7
Отношение объема муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов (%)	32,0	22,9	16,6

В 2024 году произошло снижение объема муниципального долга к уровню 2023 года на 15 000,00 тыс. рублей.

Рост поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет Кемского муниципального района (далее – бюджет района) составил 59 069,6 тыс. рублей. Долговые обязательства района к объему налоговых и неналоговых доходов сократились с 32,0% до 22,9%.

По прогнозу исполнения бюджета района за 2025 год рост поступления налоговых и неналоговых доходов к уровню 2024 года запланирован на 70 410,2 тыс. рублей. Долговые обязательства района к объему налоговых и неналоговых доходов планируются к снижению с 22,9% до 16,6%.

Структура долгового портфеля по состоянию на 01.01.2026 года сформирована из: рыночного долга – 47,5%, бюджетных кредитов – 52,5%. Погашение и обслуживание муниципального долга Кемского района осуществлялись в установленные сроки и в полном объеме.

По проведенной оценке Министерством финансов Республики Карелия за 2024 год Кемский муниципальный район отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

### **III. Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики**

В планируемом периоде одновременно несколько факторов будут определять характер и направления долговой политики Кемского муниципального округа:

Фактор 1. Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Реализация долговой политики в 2026-2028 годах будет осуществляться в условиях умеренного ускорения темпов роста экономики района, стабильного уровня инфляции.

Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета Кемского муниципального округа в 2026 году составит 674 038,7 тыс. рублей.

Объем дефицита бюджета Кемского муниципального округа не превышает ограничений, установленных ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В среднесрочной перспективе в качестве одного из источников финансирования дефицита бюджета Кемского муниципального округа сохраняются кредиты кредитных организаций. Важнейшим мероприятием при реализации долговой политики является мониторинг рынка финансовых услуг в целях недопущения значительного роста расходов на обслуживание долга.

Таким образом, в предстоящий период значения показателей долговой устойчивости Кемского муниципального округа будут по-прежнему вне опасных зон.

Фактор 2. Уровень муниципального долга.

Объем муниципального долга в 2025 году по сравнению с началом года сократился и составил по состоянию на 01 октября 2025 года - 77 763,11 тыс. рублей, или 20,8 % от доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений.

Погашение в бюджет Республики Карелия обязательств по бюджетным кредитам будет осуществляться в соответствии с установленными графиками:

в 2026 году – 16 321,32 тыс. рублей;  
в 2027 году – 8 161,46 тыс. рублей;  
в 2028 году – 2 958,33 тыс. рублей.

### **IV. Цели и задачи долговой политики**

Долговая политика Кемского муниципального округа в 2026-2028 годах, как и в предыдущие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета Кемского муниципального округа (далее – бюджет округа) посредством эффективного управления муниципальным долгом.

Целями долговой политики являются:

- обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета округа;
- обеспечение безусловного исполнения долговых обязательств Кемского муниципального округа в полном объеме и в установленные сроки;
- сохранение долговых параметров, установленных кодексом Российской Федерации;

исключение долговых рисков, оказывающих влияние на эффективное исполнение бюджета округа.

- безусловное исполнение долговых обязательств.

Основными задачами долговой политики являются:

- обеспечение соблюдения ограничений по муниципальному долгу, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, соглашениями о реструктуризации и о замещении коммерческого долга;
- исключение условий для возникновения просроченных долговых обязательств Кемского муниципального района;
- раскрытие информации о муниципальных заимствованиях и об управлении муниципальным долгом.

### **V. Основные мероприятия долговой политики**

Основными мероприятиями долговой политики являются:

- анализ муниципального долга и планирование муниципальных заимствований Кемского муниципального округа с точки зрения графика погашения, стоимости обслуживания и влияния на платежеспособность бюджета округа;
- ведение мониторинга соответствия размера дефицита бюджета округа и параметров муниципального долга Кемского муниципального округа ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- своевременное и полное исполнение долговых обязательств;
- привлечение заимствований на среднесрочной (от одного года до трех лет) основе;
- обеспечение равномерного распределения сумм погашения и обслуживания долговых обязательств по годам;

- включение в решение о бюджете округа на очередной финансовый год и на плановый период бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга в полном объеме, а также условия о том, что расходы по обслуживанию и погашению долговых обязательств не подлежат сокращению;

- направление части доходов, полученных при исполнении бюджета Кемского муниципального округа сверх утвержденного решением о бюджете округа общего объема доходов, на замещение муниципальных обязательств и/или погашение муниципального долга Кемского муниципального округа;

- использование механизма привлечения бюджетных кредитов на погашение остатков средств на счете бюджета округа в целях эффективного управления текущей ликвидностью бюджета округа;

- отказ от предоставления муниципальных гарантий в виду повышенной рисковости данного вида долга;

- обеспечение своевременного и полного учета информации о муниципальном долге, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах Кемского муниципального округа;

- проведение работы по поддержанию репутации Кемского муниципального округа как надежного заемщика и создание предпосылок для ее повышения.

Основные мероприятия долговой политики будут реализованы с соблюдением принципов эффективности, ответственности, взвешенности и открытости.

**VI. Инструменты реализации долговой политики**

Обеспечение сбалансированности бюджета Кемского муниципального округа при одновременном обеспечении непрерывности установленных показателей по объему муниципального долга Кемского муниципального округа и минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств предполагает использование такого долгового инструмента, как кредиты от кредитных организаций.

Кредиты от кредитных организаций являются основным источником финансирования дефицита бюджета округа и погашения муниципального долга Кемского муниципального округа. Использование данного инструмента долговой политики целесообразно при значительных объемах заимствований, которые планирует осуществлять Кемский муниципальный округ. Ключевой задачей на данном этапе остается обеспечение привлечения в бюджет округа кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых.

Мониторинг кредитного рынка с целью определения оптимальных параметров привлечения заемных ресурсов будет осуществляться финансовым управлением администрации Кемского муниципального округа.

**VII. Основные риски, связанные с управлением муниципальным долгом**

Важное место в достижении целей долговой политики округа занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе ее реализации.

Основными рисками при управлении муниципальным долгом Кемского муниципального округа являются:

1) процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета округа на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Центробанком России

ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

2) риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета округа, поскольку неопосредованное потребление расходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

3) риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

4) риск ликвидности - отсутствие в бюджете округа средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования в установленный срок, в том числе по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Кемского муниципального округа, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета округа и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета округа, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств Кемского муниципального округа.

**VIII. Оценка эффективности долговой политики**

Оценка эффективности проводимой долговой политики осуществляется по индикаторам, отраженным в таблице, ежегодно.

№ п/п	Наименование индикатора	Рекомендуемое значение
1.	Сумма просроченных долговых обязательств (тыс. рублей)	0,0
2.	Выполнение условий соглашений о реструктуризации и о замещении коммерческого долга (да/нет)	да
3.	Наличие экономии расходов по обслуживанию муниципального долга (да/нет)	да
4.	Поддержание по результатам оценки Министерством финансов Республики Карелия долговых параметров Кемского муниципального округа в группе заемщиков с долговой устойчивостью не ниже средней	да