



Утверждены
постановлением администрации
Кемского муниципального района
от 22 октября 2025 года № 770

Российская Федерация
Республика Карелия
Администрация Кемского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 октября 2025 года

№ 770

г. Кемь

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Кемского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях составления проекта бюджета Кемского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Администрация Кемского муниципального района **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Кемского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов.
2. Признать утратившим силу постановление администрации Кемского муниципального района от 22 октября 2024 года № 684 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Кемского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов».
3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2026 года.

Глава администрации
Кемского муниципального района
Республики Карелия



С.В. Долгинина

Основные направления
бюджетной и налоговой политики Кемского муниципального
округа на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кемского муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее - основные направления) разработаны в целях реализации положений статей 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Положения о бюджетном процессе в Кемском муниципальном округе для использования при составлении проекта бюджета Кемского муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее - бюджет округа, муниципального округа).

Бюджетная и налоговая политика муниципального округа на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Стратегией социально-экономического развития Кемского муниципального района до 2030 года, утвержденной решением Совета Кемского муниципального района от 25 марта 2022 года № 607 (в ред. решения от 16 октября 2025 года № 1-2/33).

**II. Основные направления бюджетной политики
на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов**

Главной стратегической задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального округа при безусловном исполнении всех расходных обязательств муниципального округа. В целях обеспечения сбалансированности бюджета округа в его основе положена реалистичная оценка доходной и расходной части, а также источников финансирования бюджета округа.

Исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, приоритетом бюджетной политики в области доходов является:

- обеспечение качественного прогнозирования и выполнения установленного плана по поступлению доходов;
- сохранение положительной динамики поступления доходов и повышение

доходного потенциала бюджета округа, в том числе за счет стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;

- выявление и мобилизация внутренних резервов.

Для достижения поставленных задач предусматривается решение следующих приоритетных мероприятий в области бюджетной политики на 2026 год и на плановый период 2027-2028 годов:

- мониторинг состояния расчетов с бюджетом округа крупнейших налогоплательщиков муниципального округа;

- мониторинг выполнения основных показателей социально-экономического развития муниципального округа;

- мониторинг уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов;

- анализ поступлений в бюджет округа налога на доходы физических лиц, единого налога на вмененный доход, единого сельскохозяйственного налога и иных налогов, поступающих в бюджет округа;

- дальнейшее осуществление работы комиссии по укреплению финансовой дисциплины и мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет округа.

В целях увеличения неналоговых доходов бюджета округа продолжится процесс инвентаризации муниципального имущества и проверки его легового использования, в результате чего будут осуществляться мероприятия, направленные на вовлечение имущества в хозяйственный оборот путем его продажи (приватизации), передачи в аренду.

Бюджетная политика в области малого и среднего предпринимательства в трехлетнем периоде будет направлена на поддержку и развитие деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приоритетом бюджетной политики в области расходов по-прежнему является:

- консервативный подход к формированию расходов бюджета округа;

- повышение эффективности расходов бюджета округа;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальной программ.

Достижение указанных приоритетов в предельном финансовом периоде будет осуществляться путем реализации следующих мероприятий:

- концентрация бюджетных расходов на решении ключевых проблем и достижении конечных результатов;

- обеспечение прозрачности и открытости финансово-хозяйственной деятельности подведомственных муниципальных учреждений;

- рассмотрение возможности участия общественного мнения в формировании проекта бюджета округа;

- повышение качества муниципальных программ, формирование и исполнение «программного бюджета»;

- актуализация программы оздоровления муниципальных финансов;

- совершенствование долговой политики района с учетом соблюдения безопасного уровня долговой нагрузки на бюджет округа.

Муниципальные программы сохраняют свою роль основного инструмента обеспечения взаимосвязи бюджетных ассигнований с результатами их использования на всех этапах бюджетного процесса.

Проектируемые расходы бюджета округа будут формироваться с учетом

полного финансового обеспечения выплаты заработной платы с учетом минимального размера оплаты труда и достижения установленных целевых показателей по оплате труда отдельных категорий работников, подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации, обеспечения социально значимых обязательств, включая предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, оплаты коммунальных услуг.

Будет продолжена работа по контролю за качеством и своевременным принятием бюджета округа, его исполнением, отсутствием просроченной кредиторской задолженности, реализацию мер по сокращению дебиторской задолженности по административным арендным платежам за земельные участки и муниципальное имущество, оказанию методологической помощи главным распорядителям бюджетных средств по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Одним из необходимых условий обеспечения эффективности муниципальных финансов является развитие региональных муниципальных информационных систем управления общественными финансами. Продолжится работа по интеграции муниципальных систем с государственной информационной системой «Электронный бюджет» по мере внедрения Минфином России и Федеральным казначейством ее подсистем.

В целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета округа, контроля за эффективным исполнением бюджета округа, необходимо качественное осуществление финансового контроля.

III. Основные направления налоговой политики на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов

Налоговая политика муниципального округа на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – налоговая политика) направлена на сохранение и укрепление налогового потенциала муниципального округа за счет формирования благоприятного инвестиционного климата, повышения качества администрирования доходов, повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы.

Во исполнение указанной цели налоговая политика будет направлена на решение следующих задач:

- рост налогового потенциала муниципального округа и обеспечение экономического роста за счет стимулирования инвестиционной деятельности, дальнейшего расширения мер финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства, повышения собираемости доходов;

- ежегодное проведение оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот, принятие мер по отмене неэффективных и неиспользуемых налоговых льгот;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в бюджет округа, проведение претензионной работы с налогоплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

В целях сохранения благоприятного налогового климата для организаций,

осуществляющих инвестиционную деятельность, включая резидентов территории опережающего социально-экономического развития, участников региональных инвестиционных проектов и специальных инвестиционных контрактов, а также резидентов Арктической зоны Российской Федерации, в муниципальном округе планируется сохранение всех действующих налоговых преференций, имеющих инвестиционную направленность.

Отдельные направления работы по повышению бюджетной эффективности принимаемых в муниципальном округе механизмов налогообложения - проведение ежегодной оценки налоговых расходов. По результатам проведенной оценки налоговых расходов за 2024 год на предмет целесообразности и результативности, в том числе в отношении стимулирующих налоговых расходов на предмет совокупного бюджетного эффекта, принято решение о сохранении всех действующих на 1 января 2026 года налоговых преференций.

Формирование налоговых и неналоговых доходов бюджет основываться на вступающих в силу на федеральном и региональном уровне, а также планируемых к принятию с 2026 года изменений законодательства.

Дополнительный резерв увеличения собственной доходной базы - повышение качества администрирования доходов, включая снижение дебиторской задолженности. Планируется продолжение реализации мер, направленных на повышение дисциплины налогоплательщиков в рамках противодействия уклонению от исполнения налоговых обязательств по уплате налогов и сборов и повышение налоговой грамотности, а также на легализацию предпринимательской деятельности и сокращение неформальной занятости.

Реализация вышеперечисленных направлений налоговой политики на 2026-2028 годы позволит обеспечить сбалансированность бюджета муниципального округа в целях полного финансирования расходных обязательств, направленных на достижение национальных целей развития.

IV. Основные подходы к формированию бюджета округа

В основу формирования бюджетных назначений по доходным источникам бюджета округа будет принят прогноз социально-экономического развития Кемского муниципального округа на среднесрочный период (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов), предусматривающий динамику развития экономики Кемского муниципального округа в среднесрочной перспективе и рост основных экономических показателей, влияющих на налоговую базу.

Бюджетная политика муниципального округа в части расходов на 2026-2028 годы в первую очередь будет ориентирована на безусловное достижение приоритетов и целей, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

В среднесрочной перспективе сохраняются следующие приоритеты бюджетных расходов:

- обеспечение сохранения параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента

Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 "О мерах по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 г. № 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы".

- обеспечение индексации заработных плат работников бюджетной сферы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги;

- реализация муниципальных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации;

- обеспечение бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной, социальной инфраструктуры, объектов образования, социального обеспечения;

- поддержка семей, имеющих детей; обеспечение горячим питанием учащихся начальных классов;

- поддержка молодых семей в целях улучшения жилищных условий;

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа;

- реализация муниципальных программ, направленных на содействие устойчивому развитию экономики муниципального округа, поддержку приоритетных отраслей экономики и малого бизнеса;

- повышение качественных характеристик сети автомобильных дорог и безопасности дорожного движения;

- реализация мероприятий по развитию коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры.

Основные параметры бюджета округа будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и с учетом необходимости соблюдения показателей по уровню муниципального долга, установленных бюджетным законодательством

V. Политика в области управления муниципальным долгом муниципального округа

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета округа и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств муниципального округа.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга в пределах ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;

- оптимизация источников (структуры) заемного финансирования с учетом минимизации стоимости заимствований и возможных рисков;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о муниципальном долге муниципального округа.